

河南省商务厅
河南省公安厅
河南省交通运输厅 文件
河南省邮政管理局
河南省供销合作总社

豫商流通〔2018〕94号

河南省商务厅 河南省公安厅 河南省交通运输厅
河南省邮政管理局 河南省供销合作总社关于印发
《河南省城乡高效配送重点工程实施方案》的通知

各省辖市、省直管县（市）商务局、公安局、交通运输局、邮政管理局、供销社，郑州航空港经济综合实验区商务、公安、交通运输、邮政、供销主管部门，郑州市物流口岸办：

现将《河南省城乡高效配送重点工程实施方案》印发给你

们，请进一步加强领导，强化落实，组织实施好城乡高效配送重点工程，加快建设城乡高效配送体系。



河南省商务厅



河南省公安厅



河南省交通运输厅



河南省邮政管理局



河南省供销合作总社

2018年8月20日

河南省城乡高效配送重点工程实施方案

为进一步完善我省城乡物流网络节点，加快建设城乡高效配送体系，推动配送技术与模式创新，提高物流配送效率，降低物流配送成本，组织实施好城乡高效配送重点工程，根据商务部、公安部、交通运输部、国家邮政局、全国供销合作总社《城乡高效配送专项行动计划（2017—2020年）》（商流通函〔2017〕917号）和商务部办公厅 公安部办公厅 国家邮政局办公室 供销合作总社办公厅《关于组织实施城乡高效配送重点工程的通知》（商办流通函〔2018〕115号）精神，特制定本方案。

一、基本思路

以党的十九大和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，全面贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，坚持按照“政府引导、市场运作，统筹规划、因地制宜，示范带动、梯次推进”的原则，充分发挥我省综合交通、产业基础和农业资源优势，以提高配送效率、降低物流成本、发展低碳物流为目标，以物流园区、仓储配送基地为载体，以物联网和区块链技术为支撑，以整合优化物流资源为重点，加快构建城乡配送体系，科学布局城乡配送网络节点，创新共同配送模式，推广先进物流技术和标准化装备，培育若干城乡高效配送示范城市和一批骨干

企业，推进城乡配送组织方式创新和集约发展，为促进城乡双向、高效流通，便利居民消费提供坚强保障。

二、工作目标

到2020年，省内城市配送网络基本健全，农村配送网络初步形成，城乡配送网络有效衔接、协调发展。确定省级城乡高效配送示范城市（省辖市）3—5个、城乡配送骨干企业20家左右。

——覆盖全省的城乡高效配送体系初步建立。全省建成一批省、市、县、乡、村配送网络。依托城乡高效配送示范城市和骨干企业初步建立起高效节约、协调共享、融合开放、绿色环保的城乡高效配送体系。

——配送运行效率显著提高。配送组织方式更加集约，城乡配送双向通道畅通透明，基本实现全省城乡配送当日达、次日达。通用标准得到普及应用，技术水平不断提高，配送成本明显下降。

——物流业降本增效成果显现。城乡高效配送示范城市社会物流总成本占GDP的比例下降2个百分点，仓库利用率达到90%以上，共同配送率达到50%以上，绿色仓库比例达到30%以上。形成可复制可推广的城乡高效配送经验模式。

三、工作任务

（一）城乡配送网络建设工程

1、完善城市配送网络。进一步完善和优化由综合物流中心

(物流园区)、公共配送(分拨)中心、末端配送网点构成的三级城市配送网络。

支持在主城区外规划建设综合物流中心(物流园区)。鼓励现有物流园区转型升级为城市综合物流中心,作为城乡配送网络体系的核心,集仓储、运输、分拨、配送、信息、交易功能于一体,辐射相近城市及周边县区。

支持在主城区周边共建共用社会化配送(分拨)中心。以快消品、农副产品、药品等城市生活必需品为主,满足商贸物流、零担运输、电商、邮政、快递、供销等各类企业的共仓、共拣、共配需求,并提供配套服务。

支持在城区内分散布局末端配送网点。完善快递基层服务网点布局,依托现有门店、商铺,升级改造为社区、商区、校区综合服务站,丰富其代收、代取、代送功能;继续支持在居民区、写字楼、商业区、校园、医院等人口密集区域设立智能共享快递柜,增设具有调温控温功能的冷链云柜,打通生鲜配送“最后一公里”。

2、构建农村配送网络。加快构建县域物流配送中心、乡(镇)配送节点、村级公共服务点构成的三级农村配送网络,畅通工业品下乡和农产品进城双向流通渠道。

支持县(市)结合地区特点建设或升级改造县域物流配送中心。提倡县域物流配送中心整合货源、车源、信息源,强化资源整合,提供集散中转、仓储分拨、分拣配送等服务,开展县域共

同配送。支持统筹城乡仓储物流设施建设，鼓励城乡仓储物流一体化融合发展。以优化布局、调整结构、提升功能为重点，实施物流功能提升工程和物流园区示范工程。

支持乡（镇）统筹借助电子商务进农村综合示范乡级服务站、连锁（供销）超市、邮政营业场所、客货运站场、快递网点、农资站等网络资源，新建或改扩建“多站合一”的配送节点。农产品主产区乡镇重点建设具有农产品集聚、产地预冷、加工配送等功能的公共冷链设施，从产地高起点发展冷链物流网。

支持行政村规划建设村级公共服务点，或依托现有电子商务进农村综合示范村级服务点、村级综合服务站、村邮站等网点，增加服务内容，设置村级物流收配网点。

3、加强城乡配送网络衔接。发挥区域配送中心的物流资源积聚和城乡衔接功能，形成衔接有效、往返互动的双向流通网络。

整合物流基础资源共享共用。推动商贸流通、交通运输、邮政、供销合作、三方物流实现跨行业协作联营和跨部门资源共享，打造“一点多能、一网多用、深度融合”的城乡配送服务网络。支持建设物流基础资源共享共用信息服务平台，深度整合线上线下的物流资源，实现仓位信息、分拣线、装卸等资源信息网上发布、网上调度、网上交易、实时跟踪、智能监控。鼓励整合物流作业人员和服务人员资源，发展第三方作业服务组织。发挥县级电商公共服务中心枢纽作用，合理统筹区域农村电子商务运营、物流、培训和助农扶贫工作，切实增强服务体系可持续发展

能力。

深入推进“快递下乡”工程。支持快递企业加强农村地区自营网点建设，提高网点的覆盖率和稳定性，实现市、县、乡全覆盖。支持快递企业间加强合作，进行城乡间、乡镇与村庄间的快件集中运输，在业务量较小的乡镇和村合作建立服务网点开展快递服务，充分利用县域物流中心的资源发展农村共同配送。鼓励快递企业积极服务农产品进城，探索与涉农电子商务企业等农产品网络销售渠道的有效对接，协同提供农产品从农村到城市、从经济欠发达地区到经济发达地区的快递服务。

（二）技术与模式创新工程

4、深化物流标准化示范工程。2018年，在许昌、漯河、焦作3市开展省级物流标准化示范建设，建设期为两年。2019—2020年，再选择2—4个城市开展示范建设。指导支持郑州市开展全国供应链体系试点建设，加快物流标准化建设，促进与省级物流标准化示范城市有效衔接，配套发展。

推广标准化物流装备。全面推广1200×1000mm标准托盘（含托盘笼、箱）和600×400mm标准周转箱（筐），鼓励上游生产企业使用符合600×400mm基础模数的产品外包装，主动匹配标准化托盘尺寸，促进物流装载单元的标准化。配套推广装卸、运输、仓储、接驳设施设备的标准化。

建立社会化标准托盘循环共用体系。大力推广托盘租赁，建立完善托盘租退服务网络，托盘实现异地寻租、退租，服务网点

实现不同服务商共建共享。托盘租赁和流转信息接入全省城乡高效配送公共信息服务平台，实现实时统计监控。引导企业盘活存量标准托盘，以“回购返租”等方式进入社会化循环共用体系。

推广全程带托运输。借鉴“集团整体推进”、“供应链协同推进”、“社会化服务推进”、“平台整合推进”等成熟模式，在供应链、企业集团、企业联盟内部率先实现托盘互认互换、全程带托运输。探索“带托运输+共同配送”、“带托运输+多式联运”等新模式。

夯实物流标准化工作基础。发挥企业主体作用，鼓励企业制定并应用严于国家标准、行业标准的企业标准体系，形成核心竞争力。发挥行业协会、企业联盟作用，搭建交流平台，加强标准宣传，开展物流标准化专项培训，制定、推广团体标准，及时总结推广先进案例和创新模式。开展物流及托盘市场的统计分析，监测物流运行成本，反映示范成效。

5、实施城乡高效配送技术创新工程。广泛应用先进技术，提升物流信息采集、处理、交换和服务能力；建成并运营一批智能化仓库、智能化分拣系统，促进物流行业智慧、绿色、创新发展。

建设河南城乡高效配送公共信息服务平台。对郑州智慧城市共同配送云平台进行升级改造，构建全省城乡高效配送公共信息服务平台。鼓励试点城市建设城乡高效配送分平台，与省平台实现对接，逐步形成全省城乡配送大数据。统一平台技术接口，实现省平台与托盘运营商、物流装备制造商、仓储企业、无车承运

人、冷链流通监控平台等专业物流信息平台的有效衔接，提升平台整合资源、撮合交易、管理订单、合理配载、优化路线等服务功能。依托平台获取的实时信息，拓展开发物流服务信用评价功能，探索供应链融资、租赁、担保等增值服务。

强化物流企业信息平台建设。鼓励物流企业加强信息系统建设并与公共平台连接，实现商品来源可追溯、去向可查证、流程可视化。推动骨干物流企业搭建面向中小物流企业的信息服务平台，促进配送需求和运力资源的高效匹配。

支持建设具有深度感知功能的全自动立体化仓库。利用二维码、无线射频识别（RFID）、M2M等技术，通过智能穿梭车、自动输送、智能拣选等设备，实现全自动出库入库；通过智慧化仓储管理信息系统，对库存货物的批次、保质期等进行管理，实现智能盘点；加强仓储管理系统与上游生产制造企业和终端零售企业的信息系统有效衔接，实现供需信息精准对接，提高货物调度效率。

推广绿色新能源车辆。推进货运车辆技术升级，推广应用高效、节能、环保的运输装备，支持企业推广新能源车辆运输工具，逐步淘汰老旧柴油车辆。创新运输组织模式，加大关键技术研发和推广力度，推广应用电子运单、电子仓单、电子面单等电子化单证，大力发展多式联运、甩挂运输和共同配送，科学调度运力、规划路径，使用循环取货、返程取货等方式，减少车辆空载率。

推动绿色环保技术应用。支持传统仓库升级改造为绿色环保

仓库，鼓励利用仓库屋顶光伏发电，使用搬运机器人等设备。支持使用标准化、减量化、可循环的物流快递包装材料，推广使用共享快递盒。探索建立由生产者、使用者和消费者等多方参与的快递包装协同回收体系，通过义务分类、定时回收、集合中转等方式，对包装废弃物进行统一回收、再加工、再利用。

6、探索城乡配送模式创新工程。以企业联盟为基础，以供应链、区块链理念为指引，以服务新零售、新业态为目标，创新城乡高效配送模式。

创立河南省城乡共同配送联盟。由省级行业协会发起，以灵活模式构建城乡共同配送企业联盟。不断推进联盟内外合作广度与深度，壮大联盟软硬件实力，增强联盟话语权、定价权以及行业导向作用。优化共同配送运营机制，鼓励联盟成员共建共享乡、村配送网点，提倡发展错时分拨、统一配送、集中配送、共同配送、夜间配送、分时段配送，开通并运行城市货运巴士，促进各区域、各节点高效互通。制定物流服务标准流程，加强行业自律，为培育第三方物流作业组织夯实基础。

推动城乡配送与供应链融合发展。引导传统物流配送企业转型升级，成为供应链核心企业。稳妥开展供应链金融尝试，在合同保理、仓单质押、融资租赁、货物保险以及车辆购置、保险、加油、维修等环节拓展增值服务，引导资金进入物流领域。

探索云仓资源协同共享模式。基于实体仓库设施网络系统打造互联网平台，联通全省仓库管理系统，实现仓库数据与云仓平

台互联互通，基于云计算和大数据分析，整合、运筹和管理实体仓库系统，实现优化仓库资源配置和实时进行仓库系统的网络化运营与共享管理。在此基础上面向用户开放云仓资源，实现仓储资源实时共享模式。

7、为城市配送车辆提供通行便利。改进城市配送车辆通行和时限控制。结合实际科学划定固定停车区域，合理规划货物装卸地点。对运送生鲜农产品、冷冻易变质食品等货物的城市配送车辆，实行“统一标识、统一车型、智能调度、统一管理”，优先保障通行，优先为车辆办理市区通行证，并提供相应停靠便利。对城市配送的新能源车辆，逐步给予免办市区通行证和高峰时段除市区主干道限时停靠政策。对城市配送车辆错峰时段通行绕城高速，给予通行费优惠政策。

8、打造行业智库。支持相关行业协会、联盟等牵头组建行业研究机构、专家委员会，加强物流配送领域理论研究和技術、管理创新，适时发布城市物流竞争力指数和企业物流竞争力指数，为行业发展奠定理论基础和数据指导。依托地区物流龙头企业，建设现代物流人才实训、实习基地，加强产教融合，以校企合作等方式，推进产学研一体化，为物流行业培养和输送人才。继续加大相关领域人才的引进力度，争取出台相关优惠政策，提高行业优秀人才待遇。

四、保障措施

(一) 加强组织领导。将城乡高效配送重点工程纳入省物流业

转型发展重大事项会商协调机制，强化综合协调、督导检查、绩效评估和试点城市统计监测，及时协调解决问题；加强部门分工协作与资源共享，强化政策项目落实，确保各项任务落到实处。

（二）落实政策支持和资金保障。贯彻落实《河南省促进物流业转型发展若干措施》，积极争取各级财政资金，加大对城乡高效配送网络、公共信息平台建设以及技术创新、模式创新等重点领域的支持力度。

（三）加强试点探索。以城市为主体，以城乡协同发展为着力点，开展城乡高效配送示范建设。指导示范城市结合实际，细化实施方案，制定政策措施，建立项目库，精心组织实施。积极推荐城市、企业申报国家级示范城市和国家级骨干企业。

（四）加强考核和评估。各相关部门实行任务清单管理，定期总结任务完成情况，评估工作成果，及时调整和确定阶段性工作重点。对省级试点城市、骨干企业实行定期督导检查，及时跟踪重点工程推进步伐，把握重点项目完成情况，确保实施效果。适时开展第三方评估，对试点城市重点在网络体系建设、资源整合利用、设施共享共用、政策体制机制改革等方面进行评估，对骨干企业重点在完善网点、共享资源、应用技术、创新模式等方面进行评估。

