

# 许昌市商务局

---

签发人：郑璐

办理结果：A

## 对市政协八届一次会议第 08010092 号提案 的答复

民建许昌市委会：

您提出的“关于助力发制品跨境电商行业发展 提高许昌贸易增长的质量和效益”的提案收悉。经与市市场监管局等单位共同研究，现答复如下：

近年来，许昌市深入实施发制品产业集群发展战略，助力产业转型提质，进一步稳固全球最大的发制品研发、生产、销售基地的地位，发制品产业实现了突破式发展。2021年，全市发制品进出口总量达到历史最高值，实现进出口 191 亿元，较 2019 年实现翻番。2022 年实现进出口 179 亿元（受疫情、汇率影响小幅下滑）。在今年 6 月份摸底调研的 82 家发制品企业中，在手订单周期 1 个月 42 家以上占比 51.2%，3 个月及以上中长期订单 34 家占比 41.3%。总体运行情况良

---

好，总量和增速保持了向好的态势。

## 一、推动产业集群提质转型

**(一)加强顶层设计。**出台《许昌市发制品产业集群发展实施方案》，制定了12项重点任务和5个保障举措，通过在3个重点发展领域突破（化纤发原材料研发、发制品产业机械化转型，进出口方式创新发展），最终实现进出口规模不断扩大、多种业态均衡发展，创新品牌持续提升的发展目标，从而巩固稳固全球最大的发制品研发、生产、销售基地地位。

**(二)制订和完善发制品的标准体系。**我市已制订并发布实施了GB/T23166-2019《发制品 术语》、GB/T23167-2019《发制品人造色发发条及发辫》、GB/T23168-2019《发制品人发发条》、GB/T23169-2019《发制品教习头》、GB/T23170-2019《发制品假发头套及头饰》等7项国家标准。2023年3月，国发中心牵头起草的国标《发制品 通用技术规范》发布实施后得到了市场监管总局的肯定和社会各界的良好反响，国家市场监管报、央媒新闻纵横、河南省人民政府和河南日报先后进行了报道。

**(三)抓好中国（许昌）国际发制品交易市场建设。**产业集聚效应初显，试点独有的无票免征增值税、简化通关手续、创新结汇政策，极大地满足了省内乃至周边省市中小微企业出口需求，短短2年试点已备案各类经营主体超700家，备案商品1.4万余种，覆盖全省17个地市和济源示范区。疫情期间，借助市场采购贸易试点通关便利和物流稳定的优势，帮助中小企业抵御了新冠疫情的冲击，成为外贸新的增

长点，带动外贸出口实现逆势增长。2022年试点出口5.8亿美元，占全市出口总量的18.2%，成为我市稳定外贸工作的“压舱石”，为许昌乃至全省稳外贸工作作出了重要贡献。

**（四）加强电商人才培养。**启动许昌跨境电商产业带培育行动，壮大跨境电商主体规模，从全市选取发制品等多个特色产业带，通过培训+对接的形式，为企业送政策、送培训、送服务。举办许昌第二届直播电商节和发制品跨境电商创业大赛，为大学生人才和电商企业之间搭建供需对接平台。通过产教融合，既提升了在校学生电商直播能力，也为发制品行业培育急需的实用技能型人才。线上线下结合组织举办拼多多宣讲会、亚马逊峰会、全球数字电商（许昌）高峰论坛、京东、快手、天猫电商等系列活动，线上直播观看人数30多万人次，有力提高了企业开拓国际市场能力。

## 二、夯实产业发展基础

**（一）建设建安区海关查验中心项目。**已完成项目土建和设备安装调试工作，目前项目已达到验收条件。项目投入使用后，建安区跨境电商产业园和市场采购贸易试点出口业务不用运出园区即可实现查验出口。

**（二）有序推进许昌市综保区项目。**项目规划面积1.46平方公里，拟打造“两区一中心四园”的“园中园”功能布局结构（即：口岸功能区、综合办公区、研发设计和检测维修中心、现代物流产业园、智能装备产业园、发制品产业园、电子信息产业园）。项目计划投资13.3亿元，已累计完成投资7亿元，占计划总体投资的52.6%，其中市商务局牵头申报

的6亿元的地方专项债已拨付到位，目前，主卡口、查验中心、综合服务楼等基础设施已基本建成。

**（三）启动许昌保税物流中心配套物流园项目建设。**依托保税进出口业务，高效整合快递、物流、运输企业，畅通许昌至青岛、上海、广州等主要离境口岸物流通道，目前，项目土地收储工作已完成，正在编制项目规划。

**（四）推动许昌发博城建设。**包括产品展厅、网红打卡、创业直播大街以及造型设计、修剪培训和试戴体验厅等。充分发挥直播、自媒体宣传作用，积极融入影视、动漫文化属性，打造许昌发制品行业的形象窗口。

**（五）做好产业链招商工作。**组建招商小分队赴鹿邑、安徽太和、山东鄄城等地开展试点推介和招商工作，加大对假睫毛、化妆刷、发制品辅料、发制品助剂等产业招引力度，进一步丰富毛发制成品种类，补充上下游产业链条。

### 三、优化产业发展环境。

**（一）抓好惠企政策落实。**落实好国家、省、市稳外贸政策举措，定期开展调研活动，传达、落实好惠企政策，协调解决企业面临的困难和问题，服务指导企业发展。帮助5家发制品企业申请中小开开拓市场、出口信用保险项目支持资金16.56万元。组织开展出口信用保险稳外贸政策申领活动，为59家中小微发制品企业办理免费出口信用保险保单，提升政策覆盖面和企业抗风险能力，增强企业接单信心。依托河南瑞贝卡发制品股份有限公司建立了“许昌市企业权益保护联系点”，为发制品企业发展提供更优保障。

**(二)搭建政银企对接桥梁。**加大发制品企业融资支持，联合中信银行、邮储银行、中原银行、建设银行等金融机构组织开展4场政银企对接活动，累计参加企业超200家。

**(三)建立部门协同机制。**商务、税务、海关、外汇、市场监管等部门召开多次“5+2+N”联席会议，围绕外向型平台建设和助力企业发展，收集解决企业问题、积极谋划产业集群发展重点工作，认真研判试点监管、原材料进口标准等问题，助力外向型产业稳健发展。

下一步，我们将以促进发制品产业高质量发展为目标，着力推进许昌发制品产业质量升级、品牌升级、结构升级和人才升级。强化科技支撑，实施品牌战略，调整产业结构，培养行业人才，构建服务体系，发展跨境电商、加强银企对接，优化税收服务，加大资金支持，拓展国内国外两大市场，提升线上线下两大空间，全力实现许昌发制品行业发展新突破，稳固全球最大的发制品研发、生产、销售基地地位。



联系单位及电话：许昌市商务局 2913625

联系人：许昌市商务局电商办梁金成

抄送：市政协提案委、市委市政府督查局（各1份）